

UCHWAŁA NR 50.10.11.2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 28 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bierzwnik na lata 2023 – 2037

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Marek Frasz – Przewodniczący
2. Ewelina Balcer – Członek
3. Dawid Czeszyk – Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bierzwnik na lata 2023 – 2037, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bierzwnik na lata 2023 – 2037, został przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania w dniu 12 grudnia 2022 r. - z przekroczeniem terminu określonego w art. 238 ust. 1 w zw. z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Skład Orzekający wskazuje, iż pierwotnie złożono projekt z zachowaniem ustawowego terminu, jednakże Wójt Gminy Bierzwnik wystąpił o jego wycofanie.

Opiniowany projekt opracowany został na okres prognozy kwoty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy. Do wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy. Załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć wyszczególnia wszystkie elementy przewidziane w art. 226 ust. 3 ustawy, przy czym Skład zwraca uwagę, iż dla przedsięwzięć oznaczonych lp. 1.1.1.1, 1.1.1.2, 1.3.2.11 i 1.3.2.12 jako jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia wskazano „Bierzwnik”. Zakres upoważnień projektowanych dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń Składu.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zwraca w tym miejscu uwagę, iż w projekcie wpf całość przychodów roku 2023 wynikających z rozliczenia lat poprzedzających rok budżetowy ujęto w pozycji 4.2 Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, podczas gdy z planu przychodów projektu budżetu wynika, iż przychody z tego tytułu są planowane w wysokości 1 551 909,00 zł, projekt budżetu zakłada również przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 1 825 612,00 zł. Skład zwraca również uwagę, iż przewidywana kwota zadłużenia na koniec roku 2023 nie wynika z danych przewidywanego wykonania roku 2022 wskazanych w projekcie wpf. Dane przewidywanego wykonania roku 2022 wskazują, iż składową prognozowaną kwotę długu jest zadłużenie w wysokości 510 000 zł, którego planowana spłata dokona się z wydatków budżetu (poz. 6.1 projektu wpf), podczas gdy prognoza nie zakłada w latach następnych wydatków dług zmniejszających (poz. 10.7). Skład wskazuje również na niezgod-

ności danych wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z danymi wynikającymi z projektu budżetu w zakresie następujących pozycji projektu wpf: 1.1.2 (niezgodność o kwotę 39 627,00 zł), 1.1.5 (niezgodność o kwotę 39 627,00 zł), 2.1.1 (niezgodność o kwotę 38 000,00 zł), 2.1.3 (niezgodność o kwotę 0,18 zł), 2.2.1 (niezgodność o kwotę 16 037 179,18 zł), 9.1.1 (niezgodność o kwotę 19 579,00 zł), 9.1.1.1 (niezgodność o kwotę 1 764 182,00 zł), 9.3.1 (niezgodność o kwotę 105 931,00 zł), 9.3.1.1 (niezgodność o kwotę 1 677 830,00 zł).

Projekt wieloletniej prognozy finansowej określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ust. 1 ustawy. Dane zawarte w opiniowanym projekcie wskazują na zachowanie w całym okresie prognozy, relacji reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, określonej przepisem art. 243 ust. 1 ustawy. Skład Orzekający zwraca w tym miejscu uwagę, iż przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wykazanych danych w istotny sposób różni się od ostatniej uchwalonej w 2022 r. uchwały Rady Gminy Bierzwnik w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie prognozowanych rozchodów z tytułu spłaty zadłużenia. W ocenie Składu sytuacja taka powinna być należycie uzasadniona w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej, gdyż poddaje ona w wątpliwość wymóg dochowania realistyczności wykazanych danych, o którym mowa w art. 226 ust. 1 ustawy. Prognozowanie danych znacznie odbiegających od wykonanych danych historycznych, w ocenie Składu również powinno być uzasadnione w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. Skład zwraca w tym miejscu uwagę na lakoniczne objaśnienia planowanych dochodów z tytułu sprzedaży majątku Gminy w roku 2023 - w kwocie znacznie przekraczającej wartości wykonywane w latach ubiegłych.

Skład zwraca również uwagę, iż wskazane w objaśnieniach do projektu wpf przyjęte wskaźniki makroekonomiczne, w szczególności w zakresie inflacji i wzrostu PKB nie są aktualne.

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Fras

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/