

Projekt

**UCHWAŁA NR... /.../21
RADY GMINY BIERZWNIK
z dnia.....2021 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na brak działań remontowo-budowlanych na drodze Łasko-Chyże

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) Rada Gminy Bierzwnik po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi złożonej w dniu 01 marca 2021 r. dotyczącej braku działań remontowo-budowlanych na drodze Łasko-Chyże, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Bierzwnik z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Bierzwnik, która zawiadomi wnoszącą o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY
Eliśka Nahałowska
Sz-891

UZASADNIENIE

Dnia 01 marca 2021 r. do Urzędu Gminy Bierzwnik wpłynęła skarga mieszkanki miejscowości Chyże. Skarga dotyczyła braku działań ze strony Wójta Gminy Bierzwnik remontowo-budowlanych na drodze Łasko-Chyże. W opisie wniosku droga ta stanowi jedyny ciąg komunikacyjny z miejscowością Łasko.

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta jest Rada Gminy, tym samym przedmiotową skargę przekazano do rozpatrzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji.

Posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji w celu rozpatrzenia i zbadania zasadności wniesionej skargi odbyło się dnia 12.03.2021r.

Komisja zapoznała się z treścią skargi, jak i z pisemnymi wyjaśnieniami złożonymi przez Wójta Gminy Bierzwnik. Ze złożonych wyjaśnień Wójta wynika, iż co roku podejmowane są działania mające na celu poprawę i podniesienie standardu dróg na terenie Gminy Bierzwnik. Niestety pomimo wzrostu nakładów Gminy w latach 2019-2021 na remonty bieżące dróg, to ich stan jest nadal niezadawalający i będzie długotrwały.

Odnosząc się do konkretnego odcinka drogi Łasko-Chyże, skarżąca w treści złożonej skargi powołuje się na przepisy rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124 z późn. zm.), w którym określone są warunki techniczne jakie powinna spełniać droga publiczna.

Przeprowadzone w wyniku wniesienia skargi postępowanie wyjaśniające przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, pozwoliło na ustalenie następującego stanu faktycznego.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r., poz. 713 z późn. zm.), sprawy dróg gminnych należą do zadań własnych gminy, a zarządcą tych dróg zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020r., poz. 470 z późn. zm.) jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Natomiast w świetle zapisów art. 1, art. 2, art. 7 i art. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, droga opisana w skardze nie jest drogą publiczną.

Drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie: drogi krajowe; drogi wojewódzkie; drogi powiatowe; drogi gminne.

Do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zadanie własne gminy takie jak zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w tym zaś m.in. w zakresie dróg gminnych nie obejmuje dróg wewnętrznych, a jedynie drogi publiczne. Działka drogowa o nr ew. 155/1 obręb Łasko nie posiada statutu drogi publicznej, tym samym warunki techniczne nie muszą odpowiadać warunkom określonym w ww. Rozporządzeniu.

Jednakże w złożonych podczas posiedzenia Komisji wyjaśnieniach Wójt podkreśliła fakt, iż władze gminy zdają sobie sprawę ze stanu technicznego oraz wynikających potrzeb remontowych tego odcinka, w związku z tym co roku na częściową naprawę przedmiotowej drogi przeznaczane są środki finansowe (m.in. ubytki uzupełniane są kruszywem oraz prowadzone są prace przy pomocy

równiarki). Ostatnia naprawa miała miejsce na przełomie miesiąca wrzesień/październik 2020 r. Zakres prac bieżących obejmował uzupełnienie ubytków kruszywem oraz równanie nawierzchni.

W związku ze złożoną skargą poinformowano Komisję, iż władze gminy w 2021 roku po otrzymaniu dofinansowań zewnętrznych oraz w ramach swoich możliwości finansowych dołożą wszelkich starań w celu poprawy stanu technicznego drogownictwa na terenie gminy Bierzwnik oraz drogi gruntowej do miejscowości Chyże.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie dopatrzyła się zatem beczynności Wójta w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz braku działań naprawczych na odcinku drogi wymienionym w złożonej skardze.

Komisja zapoznała się z dokumentami sprawy oraz dokonała analizy skargi i uznała ww. skargę za bezzasadną. Jednakże zaznaczyła, iż działania mające na celu poprawę odcinka drogi stanowiącego dojazd do posesji mieszkańców są jak najbardziej zasadne i powinny być sukcesywnie prowadzone w dalszym ciągu.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Bierzwnik po zapoznaniu się z treścią skargi, dokumentami, stanowiskiem Komisji oraz z przepisami prawa postanowiła uznać skargę za bezzasadną dzieląc argumentację prawną i faktyczną poczynioną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Stosownie do art. 1 ustawy o drogach publicznych - drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie tej ustawy do jednej z kategorii dróg z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na kategorie: drogi krajowe, drogi wojewódzkie, drogi powiatowe, drogi gminne (art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych). Według art. 8 ust. 2 tej ustawy - drogi nie zaliczone do żadnej kategorii dróg publicznych są drogami wewnętrznymi. Droga, której dotyczy przedmiotowa skarga nie jest drogą publiczną w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy o drogach, a zatem w świetle art. 8 ust. 1 tej ustawy jest to droga wewnętrzna. Zgodnie zaś z art. 8 ust. 2 i ust. 3 powyższej ustawy, budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym zlokalizowana jest droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu.

Utrzymanie, budowa, modernizacja drogi wewnętrznej należy zatem do kompetencji wójta gminy, niemniej budowa, remont czy utrzymanie dróg wewnętrznych jest zadaniem fakultatywnym z zakresu zarządzania i gospodarowania mieniem gminnym, którego realizacja wymaga uprzedniego zaplanowania określonych na ten cel środków w budżecie gminy. Bezsprzeczne jest, iż Wójt Gminy Bierzwnik jako dysponent środków publicznych zobligowany jest realizować budżet gminy uchwalony na dany rok budżetowy przez Radę Gminy Bierzwnik określający jakie zadania w danym roku gmina ma zrealizować.

Jak wynika ze złożonych przez Wójta wyjaśnień w niniejszej sprawie, władze gminy zdają sobie sprawę ze stanu technicznego oraz wynikających potrzeb remontowych tego odcinka drogi, przeznaczając co roku na częściową naprawę przedmiotowej drogi środki finansowe (m.in. ubytki uzupełniane są kruszywem oraz prowadzone są prace przy pomocy równiarki). Ostatnia naprawa miała miejsce na przełomie miesiąca wrzesień/październik 2020 r. Zakres prac bieżących obejmował uzupełnienie ubytków kruszywem oraz równanie nawierzchni. Środki te jednakże nie pozwalają obecnie na przeprowadzenie wszystkich prac, jakich wymagałaby zapewne ww. droga. Bez wątpienia zaś Wójt może przeprowadzać inwestycje gminne wyłącznie wówczas, gdy posiada środki finansowe zabezpieczone przez Radę Gminy w budżecie gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe nie dopatrzono się w działaniu Wójta nieprawidłowości i postanowiono jak w sentencji.

CA

Jednocześnie Rada Gminy Bierzwnik, informuje skarżącego o treści art. 239 § 1 KPA, który stanowi: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”

GN