

**Uchwała Nr .../.../20  
Rady Gminy Bierzwnik**

z dnia.....

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej  
w Bierzwniku**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2020r., poz. 713) w związku z art. 229 pkt. 3 oraz art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2020r., poz. 256 ze zm.) Rada Gminy Bierzwnik uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 06.03.2020 r. na działanie Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bierzwniku i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie zarzutów podniesionych w skardze, Rada Gminy Bierzwnik z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Bierzwnik, która zawiadomi skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

W dniu 06.03.2020r. do Urzędu Gminy w Bierzwniku wpłynęła skarga na działanie Dyrektora ZGK w Bierzwniku. Skargę według właściwości przekazano dnia 10.03.2020r. do rozpatrzenia przez Radę Gminy Bierzwnik. Treść złożonej skargi dotyczy zakwalifikowania skarżącego do grupy odbiorców TGO2 grupa 2- (przemysłowi odbiorcy wody), ustalonych wysokich opłat abonamentowych dla tej grupy, braku konkretnej, sprecyzowanej odpowiedzi na reklamację faktury za zużycie wody, a także braku regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Bierzwnik, stanowiącego jak twierdzi skarżący podstawę do pobierania opłat za dostarczaną wodę i odprowadzane ścieki.

Dnia 16.03.2020r. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się do Dyrektora ZGK w Bierzwniku o złożenie pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W dniu 27 marca 2020r. Dyrektor ZGK złożył pisemne wyjaśnienia.

W związku z panującą w kraju epidemią postępowanie administracyjne w sprawie rozpatrzenia skargi uległo zawieszeniu.

Posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji w celu rozpatrzenia i zbadania zasadności skargi wniesionej na działania Dyrektora ZGK w Bierzwniku odbyło się dnia 19.05.2020r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podczas posiedzenia zapoznała się z aktami sprawy, tj. dokładnie przeanalizowała skargę, wyjaśnienia Dyrektora ZGK Bierzwnik oraz przepisy prawa mające zastosowanie w sprawie. Komisja jednogłośnie zaproponowała uznanie skargi na działanie Dyrektora za bezzasadną z następujących przyczyn.

Zatwierdzanie taryf za wodę i ścieki należy do organu regulacyjnego - Wody Polskie, powołanego w 2017 roku zmianą ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Zakład Gospodarki Komunalnej w Bierzwniku złożył wniosek o zatwierdzenie taryf wraz ze szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat opracowany na podstawie obowiązujących przepisów spełniający wszelkie wymogi formalne i prawne w ustawowym terminie, tj. 12 marca 2018 r.

Na etapie weryfikacji Zakład przedłożył stosowne wyjaśnienia. Organ regulacyjny dokonał ocenę projektu taryfy pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami. Po wnikliwym sprawdzeniu, decyzję o zatwierdzeniu taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Bierzwnik wydał Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Bydgoszczy. Następnie Gmina Bierzwnik i Zakład Gospodarki Komunalnej w Bierzwniku działając na podstawie art. 24e ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1152) i otrzymanej Decyzji o zatwierdzeniu taryfy ogłoszonej przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie ogłosił na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy i ZGK Bierzwnik taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę

i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Bierzwnik, **które obowiązują od 03.04.2019r. do 02.04.2022 r.**

Za niezasadny uznano zarzut bezpodstawnego przypisania odbiorcy do grupy taryfowej TGO2. Po analizie ustalono, iż dnia 12 czerwca 2017 roku została zawarta umowa nr 00345/F pomiędzy Zakładem Gospodarki Komunalnej w Bierzwniku, a Sklep Wielobranżowy NIP 594-000-20-84, Plac Targowy, 73-240 Bierzwnik.

Ta przesłanka wskazuje jednoznacznie, że działalność posiadającą NIP, wskazującą w nazwie na prowadzenie sklepu oraz zainstalowany wodomierz, należało zakwalifikować do taryfowej grupy odbiorców usług TG02 grupa 2 – przemysłowi odbiorcy wody, użytkownicy lokali usługowych i handlowych, właściciele/zarządcy wielolokalowych budynków użyteczności publicznej, usługowych i handlowych, mieszkalnych, biura, zakłady i obiekty wielkotowarowego przemysłowego chowu oraz gmina.

Działalność prowadzona w formie Sklepu Wielobranżowego nie oznacza, że może zostać potraktowana jako odbiorca indywidualny, ponadto zakwalifikowanie działalności skarżącego do innej taryfowej grupy odbiorców usług naruszałoby przepisy art. 29 ustawy, co skutkowałoby nałożeniem kary pieniężnej, którą nakłada w drodze decyzji Prezes Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Kolejny zarzut w skardze dotyczył braku konkretnej, sprecyzowanej odpowiedzi na reklamację faktury Nr FVS/6659/12/2019/ZGK. Dyrektor ZGK w Bierzwniku odpowiadając pismem z dnia 14 stycznia 2020 znak: ZGK.4042.36.2019/2020.TJ udzielił skarżącemu odpowiedzi na wszystkie zadane pytania w sposób rzeczowy i na temat.

Jednakże Komisja podczas posiedzenia stwierdziła, iż Dyrektor Zakładu Gospodarki Komunalnej na wniosek podmiotu gospodarczego mógłby przychylić się aby faktura z opłatą abonamentową wystawiana była co miesiąc.

Ostatni zarzut zawarty w skardze dotyczył braku regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zgodnie z przepisami Zakład Gospodarki Komunalnej w Bierzwniku i Spółdzielnia Mieszkaniowa w Mielęcinie złożyły w terminie projekty regulaminów. Rada Gminy w Bierzwniku również z zachowaniem terminu podjęła uchwałę na mocy której, wysłano jednolity projekt regulaminu do organu regulacyjnego, który wydał swoją opinię. Jednak poprzedni projekt nie został zatwierdzony Uchwałą Rady Gminy.

W międzyczasie pojawiły się rozstrzygnięcia nadzorcze co do poszczególnych zapisów w regulaminach. Z tego względu poprzedni projekt został jeszcze raz sprawdzony i zweryfikowano jego zapisy. Obecnie Rada Gminy Bierzwnik Uchwałą Nr XXII/114/20 z dnia 27 lutego 2020 roku zatwierdziła projekt regulaminu i przesłała (powiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne) do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który dnia 09.04.2020r. wydał postanowienie opiniujące projekt negatywnie. Projekt został dostosowany do wytycznych i podjęty jeszcze raz Uchwałą Nr XXIV/131/20 Rady Gminy Bierzwnik z dnia 30 kwietnia 2020r. i przesłany ponownie do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Należy podkreślić że, brak nowego Regulaminu, tj. zatwierdzonego po wejściu ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (t.j. Dz. U. z 2017, poz. 2180), **nie ma wpływu na funkcjonowanie ogłoszonej na okres 3 lat, tj. od 03.04.2019r. do 02.04.2022 r.** taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Bierzwnik, którą wydał Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Bydgoszczy dnia 04.03.2019 r. znak BD.RET.070.40.2018. Ponadto **zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy zmieniającej dotychczasowe regulaminy obowiązują do dnia wejścia w życie nowych regulaminów**

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Bierzwnik po zapoznaniu się z treścią skargi, dokumentami, stanowiskiem Komisji oraz z przepisami prawa postanowiła uznać skargę za bezzasadną, podzielając argumentację Komisji ds. Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych rozpatruje Rada Gminy.

Zgodnie z art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.