

**UCHWAŁA NR X/48/15  
RADY GMINY BIERZWNIK**

z dnia 30 września 2015r.

w sprawie: rozpatrzenia skargi na działanie Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Bierzwniku.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r., poz. 267 ze zm.) Rada Gminy Bierzwnik uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 26 czerwca 2015r. na działanie Dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury w Bierzwniku złożonej przez mieszkańców miejscowości Breń i stanowiska Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów podniesionych w skardze, Rada Gminy Bierzwnik uznała skargę w części dotyczącej zarzutu utrudniania mieszkańcom Sołectwa Breń dostępu do świetlicy wiejskiej działającej w strukturze GOK, braku organizacji zajęć dla dzieci i młodzieży w świetlicy GOK w Breniu, niezareagowaniu na szantaż, który został nagrany na płycie CD złożonej przez skarżących do Dyrektora GOK oraz nieprawidłowości przy zatrudnieniu pracownika w świetlicy GOK w Breniu za nieuzasadnioną. Natomiast w zakresie zarzutów: nie uwzględniania w działalności świetlicy GOK potrzeb mieszkańców wsi oraz braku działań w stosunku do pracowników GOK w sprawach skarg na ich pracę składanych do dyrektora przez mieszkańców Rada uznała skargę za zasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Niniejszą uchwałę należy przekazać skarżącym.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY BIERZWNIK**

*Ireneusz Kręgowski*

załącznik do  
Uchwały Rady Gminy Bierzwnik  
Nr X/48/15 z dnia 30.09.2015r.

### Uzasadnienie

W dniu 26 czerwca 2015r. do Rady Gminy w Bierzwniku wpłynęła skarga grupy mieszkańców Brenia na działalność dyrektora Gminnego Ośrodka Kultury (dalej: GOK). Skarga dotyczy nienależytej współpracy pomiędzy dyrektorem GOK a lokalną społecznością miejscowości Breń. Z analizy treści wynika, że brak współpracy polegał na:

- 1) utrudnianiu mieszkańcom Sołectwa Breń (członkom koła gospodyń wiejskich) dostępu do świetlicy wiejskiej działającej w strukturze GOK,
- 2) nie uwzględnianiu w działalności świetlicy GOK potrzeb mieszkańców wsi,
- 3) braku działań w stosunku do pracowników GOK w sprawach skarg na ich pracę składanych do dyrektora przez mieszkańców,
- 4) braku organizacji zajęć dla dzieci i młodzieży w świetlicy GOK w Breniu,
- 5) niezareagowaniu na szantaż, który został nagrany na płycie CD złożonej przez skarżących do Dyrektora GOK,
- 6) nieprawidłowościach przy zatrudnieniu pracownika w świetlicy GOK w Breniu.

Pismem z dnia 30 czerwca 2015r. Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komisji Rewizyjnej o wyjaśnienie zasadności zarzutów zawartych w skardze i sporządzenie opinii. W dniu 17 lipca 2015r. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej pisemnie zawiadomił o posiedzeniu Komisji w dniu 29 lipca 2015 r. W tym dniu odbyło się pierwsze posiedzenie Komisji, w którym uczestniczył Wójt Gminy Bierzwnik i osoby delegowane przez składających skargę. Ze względu na sezon urlopowy, przede wszystkim sezon żniw (w Komisji Rewizyjnej jest pięciu rolników), następne posiedzenie Komisji odbyło się w dniu 28 sierpnia 2015 r. Na posiedzeniu Komisji obecni byli Dyrektor GOK, Pani Barbara Ignaczak, Wójt Gminy Bierzwnik, Pan Adam Błaszczyk oraz sołtys wsi Breń Pani Renata Waszkiel. Komisja ustaliła, że do rozpoznania skargi konieczne jest zapoznanie się z dokumentacją znajdującą się w GOK. Z-ca Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej pismem z dnia 07 września 2015 r. zobowiązał Panią Dyrektor GOK do złożenia do dnia 11 września 2015r. następujących dokumentów:

- 1) wykazu imprez (kalendarza imprez) świetlicy GOK w Breniu z ostatnich 3 lat,
- 2) informacji o wysokości środków finansowych przeznaczonych na organizację imprez w świetlicy GOK w Breniu w ostatnich 3 latach,
- 3) dokumentacji z postępowania w sprawie naboru pracownika na stanowisko opiekuna świetlicy w Breniu,
- 4) płyty CD, o której mowa w skardze.

Pani Dyrektor GOK przedłożyła dokumenty w terminie. Trzecie posiedzenie Komisji Rewizyjnej odbyło się w dniu 15 września 2015 r. Na posiedzeniu obecni byli Dyrektor GOK, Pani Barbara Ignaczak, Przewodniczący Rady Gminy, Pan Ireneusz Kręgowski, były pracownik GOK oraz obecny pracownik GOK, Pani Małgorzata Sukiennik.

Komisja Rewizyjna przedstawiła Radzie swoją opinię, zgodnie z którą skarga złożona przez mieszkańców wsi Breń w zakresie zarzutu utrudniania mieszkańcom Sołectwa Breń dostępu do świetlicy wiejskiej działającej w strukturze GOK, braku organizacji zajęć dla dzieci i młodzieży w świetlicy GOK w Breniu, niezareagowaniu na szantaż, który został nagrany na płycie CD złożonej przez skarżących do Dyrektora GOK oraz nieprawidłowościach przy zatrudnieniu pracownika w świetlicy GOK w Breniu jest nieuzasadniona. Natomiast w zakresie zarzutów: nie uwzględniania w działalności świetlicy GOK potrzeb mieszkańców wsi oraz braku działań w stosunku do pracowników GOK w sprawach skarg na ich pracę składanych do dyrektora przez mieszkańców Komisja Rewizyjna uznała skargę za zasadną.

Rada Gminy Bierzwnik przyjęła stanowisko Komisji Rewizyjnej za swoje i postanowiła uznać skargę w części dotyczącej zarzutu utrudniania mieszkańcom Sołectwa Breń dostępu do świetlicy wiejskiej działającej w strukturze GOK, braku organizacji zajęć dla dzieci i młodzieży w świetlicy GOK w Breniu, niezareagowaniu na szantaż, który został nagrany na płycie CD złożonej przez skarżących do Dyrektora GOK oraz nieprawidłowościach przy zatrudnieniu pracownika w świetlicy GOK w Breniu za nieuzasadnioną. Natomiast w zakresie zarzutów: nie uwzględniania w działalności świetlicy GOK potrzeb mieszkańców wsi oraz braku działań w stosunku do pracowników GOK w sprawach skarg na ich pracę składanych do dyrektora przez mieszkańców Rada Gminy postanowiła uznać skargę za zasadną.

Rada Gminy oparła się na następujących podstawach faktycznych i prawnych.

W skardze zarzucono Dyrektorowi GOK utrudnianie mieszkańcom Brenia (członkom koła gospodyń wiejskich) dostępu do świetlicy GOK w Breniu. Z wyjaśnień przedstawionych przez Panią Dyrektor oraz pracowników GOK wynika, że obiekt świetlicy udostępnia mieszkańcom pracownik świetlicy w porozumieniu z dyrektorem. Natomiast panie z koła gospodyń wiejskich w Breniu były w posiadaniu kluczy do obiektu, które pasowały do wszystkich drzwi w świetlicy. Również po wymianie zamków Panie z Koła otrzymały klucze do drzwi wejściowych i do kuchni. Sala w świetlicy była udostępniana w celu realizacji inicjatyw społecznych. Potwierdza to fakt udostępnienia sali GOK na organizację 50-lecia Koła gospodyń. Innych inicjatyw w okresie objętym skargą nie zgłoszono stąd nie można uznać za zasadny zarzut nieudostępniania sali na ich realizację. W związku z powyższym nie stwierdzono utrudnień w dostępie mieszkańców, a zwłaszcza członków koła gospodyń wiejskich, do świetlicy wiejskiej w Breniu, zaś zarzut postawiony w tym zakresie uznano za niezasadny.

W skardze zarzucono Dyrektorowi GOK nie uwzględnianie w działalności świetlicy GOK w Breniu potrzeb mieszkańców wsi. Rada Gminy ustaliła, iż mieszkańcy wnioskowali o udostępnianie świetlicy i toalety zimą dzieciom oczekującym rano na autobus szkolny. Dopiero po interwencji Wójta na wniosek sołtysa wsi świetlica i toalety zostały udostępnione. Biorąc pod uwagę, iż świetlica wiejska powinna służyć mieszkańcom, a w szczególności dzieciom i młodzieży, skargę w tym zakresie postanowiono uznać za zasadną.

Kolejnym zarzutem zawartym w skardze jest zarzut braku działań Dyrektora GOK w stosunku do pracowników GOK w sprawach skarg na ich pracę składanych do dyrektora przez mieszkańców. Z oświadczeń osób, którym udzielono głosu na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej wynika, że sprawa nieprawidłowego podejścia do dzieci przez pracownika świetlicy GOK w Breniu była zgłaszana Pani Dyrektor przez mieszkańców sołectwa wielokrotnie. Jedna z osób powiedziała, że zażaleń na pracownika świetlicy było około 12 - 13. Skargi zgłaszano telefonicznie oraz osobiście w siedzibie GOK w Bierzwniku. Mieszkańcy skarżyli się na nieudostępnianie przez pracownika dzieciom oczekującym na autobus świetlicy i toalet. Skargi dotyczyły również niewłaściwego odzywania się przez pracownika świetlicy do dzieci, zwłaszcza używania określeń: „głaby” i „nieuki”. Skarżono się też na to, że pracownik świetlicy zakazywał dzieciom wchodzenia do świetlicy w butach i fikcyjnie wpisywał je na listy w bibliotece. W niniejszym postępowaniu Rada nie badała zasadności skarg wnoszonych przez mieszkańców do dyrektora, tylko fakt, czy Pani Dyrektor podjęła działania w celu wyjaśnienia zgłaszanych sytuacji. Zgodnie z art. 31<sup>1</sup> § 1 Kodeksu Pracy dyrektor GOK jest przełożonym pracowników GOK i ma prawo żądać od pracowników wyjaśnień w sprawach składanych na nich skarg, a w razie potrzeby podejmować działania dyscyplinujące (np. nakładać kary porządkowe). Ponadto zgodnie z § 7 ust. 1 Statutu GOK dyrektor GOK ma obowiązek dbać o dobry wizerunek instytucji. Ani z dokumentacji zgromadzonej w sprawie, ani z wyjaśnień Pani Dyrektor nie wynika, aby podjęto działania dyscyplinujące pracownika GOK. W związku z tym skargę w zakresie braku działań Dyrektora GOK w stosunku do pracowników GOK w sprawach skarg na ich pracę składanych przez mieszkańców uznano za zasadną.

W skardze zawarto również zarzut braku organizacji zajęć dla dzieci i młodzieży w świetlicy GOK w Breniu. Z analizy dokumentów (dzienników zajęć) przedłożonych przez Panią Dyrektor wynika, że zajęcia były prowadzone. W dziennikach są przerwy we wpisach, co świadczy o okresowych przerwach w prowadzeniu zajęć. Jednakże ocena, czy ilość zajęć była wystarczająca i czy były merytoryczne, nie należy do kompetencji Rady Gminy. W związku z tym, że dokumentacja wskazuje jednoznacznie, że zajęcia dla dzieci i młodzieży w świetlicy GOK były prowadzone, skargę w tym zakresie Rada uznaje za bezzasadną.

Kolejnym zarzutem zawartym w skardze był zarzut nieprawidłowości przy zatrudnieniu pracownika w świetlicy GOK w Breniu. W tym zakresie poproszono Panią Dyrektor GOK o udostępnienie dokumentacji z naboru oraz o wyjaśnienia. Na tej podstawie Rada ustaliła, że poprzedni pracownik świetlicy w Breniu był zatrudniony do dnia 03 lutego 2015r. Natomiast nowy pracownik został przyjęty z dniem 01 sierpnia 2015r. Długa przerwa w obsadzeniu wolnego stanowiska wynikała z oczekiwania na odpowiedź Urzędu Pracy w sprawie przydzielenia stażysty. Jest oczywistym, że takie postępowanie było uzasadnione interesem ekonomicznym gminy. W lipcu 2015r. na umowę zlecenia został zatrudniony w świetlicy jeden z pracowników GOK. Zatrudnienie to nie wymagało procedury konkursowej. W dokumentacji brak jest też dowodu na to, że przed dniem 24 lipca 2015 r. została złożona na stanowisko pracownika świetlicy oferta pracy Pani wymienionej w skardze. W tej sytuacji Rada Gminy uznała, że obsadzenie stanowiska w świetlicy w Breniu zostało dokonane prawidłowo i skargę w tym zakresie uznała za bezzasadną.

Za niezasadny uznano również zarzut, iż Pani Dyrektor GOK nie zareagowała na płytę z nagraniem „szantażu”. Komisja Rewizyjna poprosiła Dyrektora GOK o udostępnienie płyty. Po jej odsłuchaniu radni stwierdzili, iż nagrana rozmowa nie ma znamion szantażu, a stanowi jedynie nagranie nieeleganckiej kłótni. Sprawa wymaga wyjaśnienia między uczestnikami tej konwersacji, a nie ingerencji Dyrektora GOK czy Rady Gminy. W tej sytuacji Rada postanowiła uznać skargę w zakresie w/w zarzutu za bezzasadną.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego skargi na działalność kierowników gminnych jednostek organizacyjnych rozpatruje Rada Gminy.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z treścią przepisu art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY BIERZWNIK

*Ireneusz Kregowski*