

UCHWAŁA NR LXXII/520/23
RADY GMINY BIERZWNIK

z dnia 10 listopada 2023r.

**w sprawie likwidacji samorządowej instytucji kultury- Gminnego Ośrodka
Kultury w Bierzwniku**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 9, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 22, 23, i 24 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194 ze zm.) Rada Gminy Bierzwnik uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Likwiduje się gminną jednostkę organizacyjną, działającą w formie samorządowej instytucji kultury – Gminny Ośrodek Kultury w Bierzwniku, zwaną dalej GOK.

2. Termin zakończenia likwidacji ustala się dzień 31 grudnia 2023r.

§ 2.1. Czynności likwidacyjne obejmują w szczególności:

- 1) uregulowanie spraw pracowniczych,
- 2) zamknięcie ksiąg rachunkowych,
- 3) zarchiwizowanie akt i dokumentów oraz przekazanie ich do archiwum Urzędu Gminy Bierzwniku,
- 4) uregulowanie wymagalnych wierzytelności,
- 5) sporządzenie protokołów stanu majątku,
- 6) zgłoszenie likwidacji do właściwych rejestrów i instytucji,
- 7) zagospodarowanie majątku GOK zgodnie z niniejszą uchwałą.

2. Wójt Gminy Bierzwnik w celu przeprowadzenia likwidacji może powołać likwidatora.

§ 3. Realizację części zadań dotychczas wykonywanych przez likwidowaną jednostkę Wójt Gminy Bierzwnik zamierza powierzyć Gminnej Bibliotece Publicznej w Bierzwniku.

§ 4. 1. Majątek likwidowanej jednostki oraz pozostałe po likwidacji należności, środki pieniężne, zobowiązania i wierzytelności przejmuje Gmina Bierzwnik jako jej Organizator.

2. Przekazanie Gminie majątku zlikwidowanej jednostki powinno nastąpić najpóźniej do dnia zakończenia likwidacji, wskazanego w § 1 ust. 2 uchwały.

§ 5. Z dniem zakończenia likwidacji GOK, wskazanym § 1 ust. 2 uchwały, zlikwidowane zostaną miejsca pracy, a stosunki pracy dotychczasowych pracowników likwidowanej jednostki ulegają zakończeniu w trybie i na zasadach określonych we właściwych przepisach prawa pracy.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bierzwnik.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Uzasadnienie do uchwały nr LXXII/520/23 Rady Gminy Bierzwnik

z dnia 10 listopada 2023 roku

w sprawie likwidacji samorządowej instytucji kultury –

Gminnego Ośrodka Kultury w Bierzwniku

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Zadania własne obejmują między innymi sprawy z zakresu kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury. Art. 18 ust. 2 pkt 9 lit h wskazuje, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu. dotyczących tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenia ich w majątek. W myśl przepisów ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej w szczególnie uzasadnionych przypadkach organizator może zlikwidować instytucję kultury, z tym, że obowiązany jest na 6 miesięcy przed wydaniem aktu o likwidacji instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach likwidacji. Akt o likwidacji instytucji kultury stanowi podstawę do wykreślenia jej z rejestru. Art. 24 dodatkowo wskazuje, że zobowiązania i wierzytelności likwidowanej instytucji kultury przejmuje organizator.

Gmina Bierzwnik podała informację o zamiarze likwidacji GOK podejmując, publikując i podając do publicznej wiadomości na terenie Gminy poprzez zamieszczenie na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy, na tablicy ogłoszeń w siedzibie urzędu i w siedzibie Gminnego Ośrodka Kultury uchwałą Rady Gminy Bierzwnik nr LXIV/467/23 z dnia 23 marca 2023r. w sprawie zamiaru likwidacji samorządowej instytucji kultury - Gminnego Ośrodka Kultury w Bierzwniku.

Rada Gminy Bierzwnik wyraża zamiar likwidacji z dniem 31 grudnia 2023r. samorządowej instytucji kultury — Gminnego Ośrodka Kultury w Bierzwniku i podtrzymuje powody wskazane w uchwale intencyjnej. Zgodnie z uchwałą nr XVI/283/22 Rady Gminy Bierzwnik z dnia 24 lutego 2022 roku w pierwszej kolejności zamiarem było połączenie samorządowych instytucji kultury — Gminnego Ośrodka Kultury w Bierzwniku i Gminnej Biblioteki Publicznej w Bierzwniku w jedną instytucję kultury o rozszerzonym zakresie działań.

W wyniku podjętych działań i stosownie do obowiązujących przepisów, zasięgnięto opinii jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością Gminnej Biblioteki Publicznej w Bierzwniku, Książnicy Pomorskiej im. Stanisława Staszica w Szczecinie oraz Krajowej Rady Bibliotecznej.

Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego pismem z dnia 11 lipca 2022 roku po zapoznaniu się z opiniami w/w podmiotów i na podstawie art. 13 ust. 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019r. poz. 1479), nie wyraził zgody na połączenie Gminnej Biblioteki Publicznej w Bierzwniku z Gminnym Ośrodkiem Kultury w Bierzwniku.

Zamiar likwidacji samorządowej instytucji kultury — Gminnego Ośrodka Kultury w Bierzwniku związany jest z dążeniem do uproszczenia struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej z uwzględnieniem potrzeb czytelniczych i edukacyjnych mieszkańców Gminy Bierzwnik oraz przekazania części zadań ośrodka kultury Gminnej Bibliotece Publicznej. Jest to instytucja funkcjonująca w ramach ogólnopolskiej sieci bibliotecznej, która ma znacznie szersze perspektywy rozwoju.

Aktualnie zarówno Gminny Ośrodek Kultury, jak i Gminna Biblioteka Publiczna w Bierzwniku stanowią stosunkowo niewielkie instytucje kultury. Świadczy o tym wielkość ich zatrudnienia oraz budżet. Utrzymywanie dwóch instytucji na terenie tak małej gminy wiejskiej nie znajduje uzasadnienia, gdyż działania tych podmiotów - jak wynika z analizy - niejednokrotnie się przenikają i uzupełniają. Koncentracja wykonywania zadań w sferze kultury w jednej instytucji spowoduje lepsze wykorzystanie zasobów materialnych i osobowych oraz wpłynie na optymalizację procesu zarządzania, nie ulegnie również obniżeniu jakości świadczonych usług. Wypracowana zostanie jednolita polityka rozwoju, co umożliwi zaplanowanie wielu nowych przedsięwzięć kulturalnych i społecznych.

Likwidacja Gminnego Ośrodka Kultury w Bierzwniku i włączenie części jego zadań w spektrum zadań Gminnej Biblioteki Publicznej w Bierzwniku umożliwi stworzenie prężnie działającej, wielofunkcyjnej instytucji kultury i czytelnictwa. Będzie miało wpływ na racjonalizację wydatków ponoszonych w tym zakresie przez Gminę Bierzwnik oraz zapewnienie kompleksowej obsługi mieszkańców naszej gminy w obszarze upowszechniania kultury. Ponadto umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jako jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu. Skoordynowanie działań wywoła efekt synergii ograniczając koszty przygotowania i promocji, dając jednocześnie większe możliwości zaspokajania zmieniających się potrzeb społecznych. Mając na względzie wyżej wymienione okoliczności oraz brak zgody dotyczący połączenia obu instytucji GOK i Biblioteki, na podstawie bowiem opinii stwierdzono że Biblioteka Publiczna na Bierzwniku jest instytucją wiodącą w porównaniu do GOK, podjęcie zamiaru likwidacji GOK jest w pełni uzasadnione. Dzięki zwiększeniu zadań dotyczących biblioteki, nastąpi usankcjonowanie działalności tej jednostki kulturalnej, prowadzone od wielu lat, poprzez uatrakcyjnienie czytelnictwa, prowadzenie zajęć i warsztatów artystycznych, różnego rodzaju kół zainteresowań, zespołów muzycznych, tanecznych, promocja lokalnych twórców kultury i osób związanych z kulturą. Wszystkie te działania wiążą się z koniecznością ujednoczenia działań w zakresie kultury, a pierwszym etapem ku temu jest formalne zakończenie funkcjonowania GOK i włączenie części jego zadań w miarę możliwości ustawowych do Gminnej Biblioteki Publicznej w Bierzwniku.

Należy ponadto wskazać na pozytywne skutki likwidacji instytucji GOK, jak racjonalizacja kosztów w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji z osobna, planowania działalności rocznej dla jednej instytucji, oraz racjonalizacji zatrudnienia i wyeliminowania sztucznych podziałów etatowych pracowników (główna księgowość, referent ds. księgowości i ds. administracyjno-kadrowych zatrudnione są na część etatu jako pracownik

ośrodka kultury a część jako pracownik biblioteki). W trakcie realizacji większych przedsięwzięć, większej dostępności liczby pracowników w trakcie realizacji tych inicjatyw.

Likwidacja GOK-u nie spowoduje żadnego uszczerbku w zakresie wykonywanych obecnie zadań, ponieważ podjęte przez organizatora działania nie spowodują zmniejszenia ilości pracowników merytorycznych odpowiedzialnych za realizację tych działań. Zgodnie z założeniami organizatora pracownicy zlikwidowanej instytucji kultury zachowują uprawnienia wynikające ze stosunku pracy.

Uzasadnienie powyższe zawiera wszelkie argumenty przemawiające za tym, iż organizator — Gmina Bierzwnik, dokonała wymaganego wartościowania oraz szczegółowo i wnikliwie podała motywy zaplanowanego działania. Likwidacja GOK jest działaniem przewidzianym podstawą prawną zawartą w art. 22 ust. 1 ustawy z 1991 r.

o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, mająca charakter „szczególnie uzasadnionego przypadku”.

Projekt uchwały został w trybie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (t.j. Dz.U. z 2022r. poz. 854) przesłany do zaopiniowania przez związki zawodowe – Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy „Solidarność”, Ogólnopolski Związek Zawodowy „Inicjatywa Pracownicza”, Forum Związków Zawodowych.

W zawiązku z wyłączeniem z procesu opiniowania projektu uchwały przez Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Uchwała Nr LXIX/506/23 Rady Gminy Bierzwnik z dnia 28 września 2023r. w sprawie likwidacji samorządowej instytucji kultury - Gminnego Ośrodka Kultury w Bierzwniku została unieważniona rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 19 października 2023r.

W celu wypełnienia przesłanki, o której mowa w art. 19 ustawy o związkach zawodowych oraz uwzględniając rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 19 października 2023r. projekt uchwały został również przesłany do zaopiniowania przez Oddział Związku Nauczycielstwa Polskiego w Bierzwniku.

Uwzględniając powyższe podjęcie uchwały jest zasadne.